

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA FINANSÓW z dnia 2019r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów^(*1)

Na podstawie art. 3 ust. 11 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332 oraz z 2019 r. poz. 730 i 1123) zarządza się, co następuje:

§1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 20 lipca 2018 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 1427) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w §1: w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu: „4) towarów objętych pozycją CN 2711 i 2901, bez względu na ich ilość w przesyłce.”;
- 2) w §2:
 - a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie: „2) przemieszczanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy z zastosowaniem systemu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26 lit. a ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864 i 1123);”;
 - b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu: „4. Przepisu §1 pkt 4 nie stosuje się do towarów:
 - 1) objętych procedurą celną tranzytu, składowania, odprawy czasowej, przetwarzania, wywozu albo powrotnym wywozem;
 - 2) przemieszczanych z zastosowaniem systemu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;”;
 - 3) niewymienionych w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, opodatkowanych zerową stawką akcyzy;
 - 4) przewożonych w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 36 kg lub objętość nie przekracza 85 litrów.”

§2. W okresie od 1 grudnia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. przepisu §1 pkt 4 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, nie stosuje się do towarów przemieszczanych na podstawie dokumentu dostawy w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864 i 1123).

§3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2019 r.

MINISTER FINANSÓW

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia został opracowany na podstawie art. 3 ust. 11 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332 oraz z 2019 r. poz. 730 i 1123), zgodnie z którym minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić, w drodze rozporządzenia, towary inne niż wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 1-3a ww. ustawy, których przewóz jest objęty systemem monitorowania przewozu, wraz ze wskazaniem masy, ilości, objętości lub wartości tych towarów, oraz przypadki, w których ich przewóz nie podlega temu systemowi, uwzględniając konieczność przeciwdziałania uszczupleniom w zakresie podatku od towarów i usług lub podatku akcyzowego.

Zmiana rozporządzenia w stosunku do obecnie obowiązującego polega na objęciu systemem monitorowania przewozu towarów objętych pozycjami CN 2711 i 2901, bez względu na ich ilość w przesyłce, tym samym systemem monitorowania zostanie objęty przewóz gazu płynnego LPG.

Konsekwencją wprowadzonych przepisów będzie nałożenie odpowiednio na podmiot wysyłający, podmiot odbierający oraz przewoźnika w momencie rozpoczęcia przewozu towaru, o którym

mowa w 8, 1 pkt 4 rozporządzenia, obowiązków w zakresie dokonania zgłoszenia przewozu, jego uzupełnienia i aktualizacji. Dodatkowo przewoźnik zostanie zobowiązany do zapewnienia przekazywania danych geolokalizacyjnych a kierujący do posiadania numeru referencyjnego oraz uruchomienia lokalizatora.

Właściwości fizykochemiczne gazu płynnego LPG powodują, że może on zostać wykorzystany zarówno do celów komunalnych (bytowych), przemysłowych, jak i do napędu silników, w tym silników pojazdów samochodowych. Regulacje wprowadzone w latach 2017-2018 wpływające na uszczelnienie obszaru związanego z obrotem paliwami silnikowymi doprowadziły, poza ograniczeniem wielkości szarej sfery, do sytuacji w której wzrasta poziom ryzyka związanego z możliwością nielegalnego wykorzystania (zmiany przeznaczenia) towarów nieobjętych systemem monitorowania. Przykładem takiego zachowania jest obrót gazem płynnym LPG, gdzie występujące różnice w opodatkowaniu podatkiem akcyzowym gazu LPG z uwagi na przeznaczenie (opał, silniki mechaniczne, paliwo do samochodów) powodują, że wzrasta ryzyko nielegalnego wykorzystania przedmiotowego wyrobu.

Jednocześnie projekt przewiduje, że z obowiązku dokonywania zgłoszenia przewozu towaru określonego w §1 pkt 4 zostanie wyłączony przewóz towarów objętych procedurami celnymi w rozumieniu Unijnego Kodeksu Celnego, tj. tranzytu, składowania, odprawy czasowej, przetwarzania, wywozu albo objętych powrotnym wywozem (§2 ust. 4 pkt 1) oraz przemieszczanych z zastosowaniem krajowego systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (systemy EMCS2 ie-DD) (§2 ust. 4 pkt 2). Uzasadnieniem dla przyjętego rozwiązania jest fakt, że organy Krajowej Administracji Skarbowej posiadają informacje o takich towarach z systemów informacyjnych obsługujących ww. transakcje, tym samym wprowadzone rozwiązania nie będą stanowiły obciążenia dla podmiotów, które dokonują przewozu gazu do innych celów niż do napędu silników pojazdów samochodowych albo objętych zerową stawką podatku akcyzowego (np. gaz LNG, CNG, itp.).

Projektowany §2 ust. 4 pkt 3 umożliwi realizowanie obrotu gospodarczego wyrobami akcyzowymi nie ujętymi w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, które są objęte zerową stawką akcyzy bez konieczności dokonywania zgłoszenia ich przewozu do rejestru zgłoszeń (np. acetyleny).

Również przewóz gazu LPG w opakowaniach jednostkowych oferowanych na rynku o masie brutto nieprzekraczającej 36 kg (waga gazu wraz z opakowaniem) lub objętości nieprzekraczającej 85 litrów zostanie wyłączony z systemu monitorowania przewozu towarów, z uwagi na brak ryzyka w realizowanym obrocie gospodarczym (§2 ust. 4 pkt 4), tym samym przewóz gazu LPG w standardowych opakowaniach (butlach gazowych) nie będzie związany z obowiązkiem zgłaszania do rejestru.

Zakres zwolnień z obowiązku zgłaszania do rejestru przewozu powoduje, że wprowadzone rozwiązania nie będą nakładać podwójnego obowiązku zgłaszania realizowanego obrotu do więcej niż jednego systemu informatycznego. Dodatkowo towary opodatkowane zerową stawką podatku akcyzowego (np. gaz CNG, LNG) lub zwolnione

od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, których przemieszczanie odbywa się na podstawie dokumentu dostawy do czasu wdrożenia systemu e-DD, są zwolnione z obowiązku zgłaszania przewozu tych towarów do systemu monitorowania.

Konsekwencją wejścia w życie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy - Prawo celne (Dz. U. poz. 1697) zmieniającej art. 2 ust. 1 pkt 26 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym jest zamiana 5, 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia.

W przypadku przewozu, m.in. olejów roślinnych ich przemieszczanie następuje w procedurze zawieszenia poboru akcyzy (EMCS2), stąd nieodzowną stała się zmiana dookreślająca rodzaj systemu informatycznego wykorzystywanego do przewozu w tej procedurze, czyli wskazanie przepisu art. 2 ust. 1 pkt 26 lit. a ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

§2 projektu dopuszcza możliwość stosowania dokumentu dostawy w ramach realizowanego przewozu do dnia 31 grudnia 2019 r. - rozwiązanie to wynika z przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy - Prawo celne (Dz. U. poz. 2511).

Projekt wpływa na działalność mikro-przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, bowiem przewóz towarów w ilościach wskazanych w rozporządzeniu będzie ich obowiązywał do dokonywania zgłoszenia przewozu.

Projekt nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 grudnia 2019 r.

Takie vacatio legis jest niezbędne do przygotowania zmian w formularzach zgłoszeń przewozu do rejestru oraz pozwoleń adresatom nowych obowiązków informacyjnych na przygotowanie się do ich skutecznej realizacji. Niniejsze rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz §52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Źródło: legislacja.rcl.gov.pl

(*1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1059).